

**Uchwała Nr 37 /2013**  
**Podkomitetu Monitorującego**  
**Program Operacyjny Kapitał Ludzki Województwa Dolnośląskiego**

z dnia 15 lipca 2013 r.

**w sprawie przyjęcia rekomendacji z badania ewaluacyjnego pn. „Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”.**

Na podstawie §4 ust. 5 Uchwały nr 2 Pre-komitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki z dnia 31 lipca 2007 r. w sprawie powołania Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki Województwa Dolnośląskiego oraz §7 Regulaminu Prac Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki Województwa Dolnośląskiego (PKM PO KL WD) przyjętego Uchwałą nr 1/2007 Podkomitetu z dnia 10 grudnia 2007 r. i zmienionego Uchwałą nr 4/2008 z dnia 7 listopada 2008 r. oraz Uchwałą Nr 23/2011 z 16 września 2011 r., w związku z §3 ust. 3 Uchwały nr 2 Pre-komitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki z dnia 31 lipca 2007 r. w sprawie powołania Podkomitetu Monitorującego Program Operacyjny Kapitał Ludzki Województwa Dolnośląskiego, Podkomitet uchwała, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się rekomendacje wynikające z badania pn. „Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”. Tabela wdrażania rekomendacji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały i jest jej integralną częścią.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zastępca Przewodniczącego  
Podkomitetu Monitorującego  
Program Operacyjny Kapitał Ludzki  
Województwa Dolnośląskiego

Dyrektor  
Departamentu Funduszy Europejskich  
Miroslawa Kwiatek

Projekt Tabeli wdrażenia rekomendacji z badania ewaluacyjnego  
 „Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”  
 realizowanego na zlecenie UMWD w okresie od 24 października 2012 r. do 14 marca 2013 r.  
 po uwzględnieniu uwag Adresatów rekomendacji

Numer	Tytuł Raportu	Wniosek	Rekomendacja	Adresat Rekomendacji	Sposób Wdrożenia zaproponowany przez Wykonawcę	Status	Termin Realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny	Sposób Wdrożenia zaproponowany przez Adresata
1	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Ze względu na rozproszenie projektów wybieranych w trybie konkursowym, istnieje ryzyko powielania się projektów poruszających tę samą tematykę tzn. dofinansowanie otrzymują projektodawcy, których projekty uzyskują odpowiednią ilość punktów, niezależnie od tego czy taki projekt był już realizowany. Z tego wynika problem zrekutowania założonej we wniosku liczby uczestników, a dla potencjalnych uczestników znalezienia projektu tematycznie skierowanego do nich (w badaniach terenowych określono ten problem jako „mały wybór projektów”).	Premiowanie projektów, których tematyka do tej pory nie była realizowana w danym regionie, ale odpowiada na zapotrzebowanie rynku pracy.	Institucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	W zapisach Planów działań oraz odnośnych dokumentacjach konkursowych, programować wsparcie tak, aby uniknąć koncentrowania się projektów na tych samych zagadnieniach/branżach i promować tematy, co do których dostrzega się deficyty z punktu widzenia aktualnej sytuacji na rynku pracy.	rekomendacja do wdrożenia w całości	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja kluczowa	PO KL 2007-2013	Wsparcie w ramach RPO 2014-2020 będzie koncentrowało się na zagadnieniach/branżach i obszarach, co do których dostrzega się deficyty z punktu widzenia aktualnej sytuacji na rynku pracy. Programowanie wsparcia w poszczególnych obszarach poprzedzone jest gruntowną analizą i diagnozą sytuacji społeczno-gospodarczej w regionie, która zostanie zweryfikowana na podstawie ewaluacji ex ante przez niezależnego Ewaluatora i ekspertów. Ponadto w szerszym stopniu niż dotychczas stosowane będzie indywidualne podejście do odbiorców wsparcia, min. przez ścisłe zaplanowanie form wsparcia, ściśle według jego potrzeb określonych na podstawie diagnozy np. poprzez wprowadzenie operatorów wsparcia.
2	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Na etapie ustalania wartości docelowych wskaźników realizacji programu niedoszacowane zostały kwoty przeznaczone na finansowanie poszczególnych zadań w ramach projektów, co stanowi duże utrudnienie dla ich realizacji. Przy aktualnych realiach rynkowych środki skierowane na finansowanie komponentu regionalnego PO KL w województwie mogą okazać się niewystarczające do osiągnięcia wartości docelowych wskaźników	Szacowanie środków potrzebnych do realizacji wskaźnika w oparciu o diagnozę rzeczywistych kosztów realizacji danego przedsięwzięcia na danym obszarze (uwzględniając prawdopodobieństwo ich wzrostu w trakcie realizacji Programu), w celu wytyczenia wartości wskaźników docelowych realnych do osiągnięcia (sfinansowania ze środków Programu) mimo zmiany koniunktury	Institucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	W przyszłej perspektywie finansowej, należy szacować wartości docelowe wskaźników w oparciu o rzeczywiste koszty ich osiągnięcia (tzn. uwzględniając możliwość ich zmiany w czasie realizacji Programu) i znaną wartość dofinansowania.	rekomendacja do wdrożenia w całości	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja kluczowa	PO KL 2007-2013	Określanie wartości docelowych wskaźników na przyszły okres programowania poprzedzone będzie gruntowną analizą i diagnozą sytuacji społeczno-gospodarczej w regionie oraz będzie wynikiem negocjacji z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego i Komisją Europejskiej. Zasadność określanych wartości docelowych wskaźników zostanie zweryfikowana na podstawie ewaluacji ex ante przez niezależnego Ewaluatora i ekspertów. Rekomendacja zostanie wykonana w możliwym do zrealizowania zakresie. Wartości docelowe wskaźników w ramach RPO 14-20 będą wynikiem negocjacji z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego i Komisją Europejską, w związku z tym w chwili ustalania statusu rekomendacji trudno jest określić sposób ich określenia. Wartości wskaźników określone jako propozycja województwa dolnośląskiego w ramach przygotowania RPO 14-20 będą opracowane z uwzględnieniem rzeczywistych kosztów ich osiągnięcia.
3	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Duże trudności występują w przypadku pomiaru wskaźników dotyczących osób niepełnosprawnych. Projektodawcy realizujący projekty, których grupą docelową nie były osoby niepełnosprawne (ale które również mogły w nich uczestniczyć), z uwagi na uwarunkowania prawne nie mogli formalnie odnotowywać ich udziału w projekcie. Obecnie prawo w tym zakresie się zmieniło.	W celu weryfikacji wskaźników odnoszących się do osób niepełnosprawnych (zgodnie z aktualnym stanem prawnym) rekomenduje się dokładne odnotowywanie ich udziału w projekcie (odpowiednie pola w bazie PEFS utworzonej na potrzeby monitoringu wydatkowania środków z EFS w latach 2014-2020)	Institucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	Wprowadzić pole w bazie PEFS wskazujące na udział osób niepełnosprawnych. Uwzględnić w tych działaniach fakt, że dane te są objęte szczególną ochroną. Dokonanie przeglądu wskaźników dotyczących osób niepełnosprawnych i ich nowe zdefiniowanie pod kątem specyfiki programu w przyszłej perspektywie finansowej.	rekomendacja do wdrożenia w całości	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja operacyjna	PO KL 2007-2013	Rekomendacja zostanie wykonana w możliwym do zrealizowania zakresie. W przyszłym okresie programowania monitorowane będą cechy, które decydują o przyznaniu wsparcia, w związku z tym możliwe jest, iż niepełnosprawność jako cecha nie będzie monitorowana we wszystkich projektach, a tylko tych, których celem jest wsparcie osób niepełnosprawnych. IZ RPO 14-20 będzie dążyła do monitorowania osób niepełnosprawnych w zakresie umożliwiającym faktyczną ocenę skuteczności oferowanego wsparcia w ramach projektów skierowanych do tej konkretnej grupy. Szczegółowe wskaźniki zostaną określone oraz doprecyzowane na późniejszym etapie prac dotyczących programowania perspektywy finansowej na lata 2014-2020.
4	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Jednym z podstawowych atutów osób bezrobotnych oraz poszukujących pracy jest doświadczenie zawodowe. Dodatkowe kursy i szkolenia, bez możliwości wypracowania nabytej wiedzy i umiejętności, są często bezużyteczne w oczach potencjalnego pracodawcy. Mimo, iż w dotąd udzielanym wsparciu, w ramach badanych Priorytetów PO KL, oferowane są formy zdobywania umiejętności poprzez praktykę (np. staże, subsydiowanie zatrudnienia) z badań terenowych wynika, że jest ich zbyt mało w stosunku do zapotrzebowania. Wsparcie merytoryczne zdominowane jest zajęciami teoretycznymi.	Rekomenduje się szczególne promowanie projektów, które gwarantują łączenie oferowanych form wsparcia, tak aby nabywaniu wiedzy teoretycznej towarzyszyły praktyki, staże lub subsydiowanie zatrudnienia. Zaleca się, aby w programach kursów i szkoleń zapewnić poszerzone moduły warsztatowe, pozwalające na kompleksowe przepracowanie/przećwiczenie zdobytej wiedzy na przykładowym przypadku (tzw. case study) w zakresie którego dotyczyło szkolenie.	Institucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	Zapisy preferujące projekty gwarantujące łączenie oferowanych form wsparcia, tak aby nabywaniu wiedzy teoretycznej towarzyszyły praktyki, staże lub subsydiowanie zatrudnienia, które powinny być zawarte w programach operacyjnych i planach działań oraz wytycznych do konkursów finansowanych z EFS.	rekomendacja w części wdrożona	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja kluczowa	PO KL 2007-2013	Rekomendacja zostanie wykonana w możliwym do zrealizowania zakresie. W ramach projektu RPO 14-20 zakłada się realizację form wsparcia poprzez kompleksowe programy dla poszczególnych osób uwzględniające ich indywidualne potrzeby (m.in. poprzez obowiązkowe łączenie różnych form wsparcia, w tym umożliwiającą nabywanie praktycznych umiejętności przez uczestników projektów). Z doświadczeń pozyskanych w ramach realizacji PO KL zapewnienie realizacji kompleksowego wsparcia jest najbardziej efektywną i skuteczną metodą pomocy oraz sposobem na zwiększanie szans osób bezrobotnych na rynku pracy.

5	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Czasem jakość wsparcia merytorycznego (kursy, szkolenia) realizowanego w ramach projektów dofinansowanych z PO KL, nie zapewnia zdobycia, pogłębienia lub rozszerzenia kompetencji uczestników projektów. Przyczyną tego stanu rzeczy jest np. zbyt krótki czas na realizację szkolenia w stosunku do zakładanego materiału, nieprzygotowanie trenera, rekrutowanie uczestników „na siłę”, niedostosowanie poziomu zaawansowania programu do poziomu wiedzy uczestników itp.	Projektodawców należy obligować do tego, by w ramach swoich projektów finansowanych z EFS zapewniali odpowiednią jakość wsparcia, tak aby uczestnicy faktycznie zyskali nowe, szersze lub głębsze kompetencje, które dodatkowo przełożą się pozytywnie na ich sytuację na rynku pracy.	Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	Zmiana wskaźników Programu finansowanego z EFS z ilościowych – stwierdzających wykonanie czynności (np. liczba przeszkolonych bezrobotnych) na raczej jakościowe – tzn. wskazujące na konkretne skutki interwencji, np. odsetek osób które uczestniczyły w projekcie i: • zdały egzamin, • założyły własną działalność gospodarczą, itp.	rekomendacja do wdrożenia w całości	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja kluczowa	PO KL 2007-2013	<p>Rekomendacja zostanie wykonana w możliwym do zrealizowania zakresie. Zakłada się, iż w okresie programowania 2014-2020 następuje istotne przeniesienie akcentów: ze sprawozdawania z postępów w wydatkowaniu na dostarczanie informacji o efektach realizacji interwencji publicznych podejmowanych w ramach polityki spójności- w związku z tym duży nacisk zostanie położony na monitorowanie wskaźników rezultatu bezpośredniego mierzących wprost efekty wsparcia w postaci liczby osób, które w wyniku projektu zaczęły uczestniczyć w kształceniu/szkoleniu lub które podjęły zatrudnienie/samozatrudnienie, a także celowe będzie stosowanie w większym zakresie wskaźników jakościowych.</p> <p>Znajduje to odzwierciedlenie w zapisach projektu rozporządzenia ogólnego oraz wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących monitorowania i ewaluacji w tym m.in. dot. zakresu sprawozdań których składową powinny być wiarygodne wyniki badań ewaluacyjnych, część wartości docelowych będzie określana na podstawie badań ewaluacyjnych.</p>
6	„Analiza osiągniętych wartości wskaźników rezultatu oraz sytuacji uczestników projektów w sześć miesięcy po otrzymaniu wsparcia w ramach Priorytetów VI-VIII PO KL w województwie dolnośląskim”	Doświadczenie pracowników IP2 pokazuje, że ważne jest połączenie i skoordynowanie działań różnych instytucji działających w obszarze rynku pracy, zintegrowanie oferowanych przez nie usług, tak aby wsparcie udzielane danej osobie było kompleksowe, bardziej dostosowane do jej potrzeb. W dużej mierze chodzi o to aby unikać powielania wsparcia tzn. aby zapobiegać sytuacjom, w których osoba otrzymuje z danej instytucji wsparcie np. z zakresu doradztwa, po czym zgłasza się do innej instytucji, która również proponuje jej to samo wsparcie.	Rekomenduje się zapewnienie kompletnych i komplementarnych usług świadczonych odbiorcom wsparcia, poprzez wprowadzenie systemowych działań obejmujących kilka instytucji.	Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym współfinansowanym z EFS na lata 2014-2020	Premiowanie projektów zakładających szerszą zakrojoną współpracę z innymi podmiotami, zapewniające systemowe wsparcie uczestników projektów.	rekomendacja do wdrożenia w całości	W momencie programowania wsparcia w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020.	rekomendacja kluczowa	PO KL 2007-2013	<p>W okresie programowania 14-20 zakłada się rozwinięcie współpracy podmiotów rynku pracy z podmiotami pomocy i integracji społecznej oraz podmiotami niepublicznymi w celu świadczenia kompleksowego i skutecznego wsparcia dla odbiorców na rzecz których działają te podmioty.</p> <p>Przewiduje się realizację projektów we współpracy z podmiotami rynku pracy oraz pomocy i integracji społecznej m.in. poprzez premiowanie realizacji wspólnych projektów. Nie wyklucza się również zobowiązania tych podmiotów do podjęcia współpracy poprzez wymogi naboru.</p>

Dyrektor  
Departamentu Funduszy Europejskich  
Mirosława Kwiatek